

Έκθεση της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων για το νομοσχέδιο και τους κανονισμούς του επισυνημμένου παραρτήματος

Παρόντες:

Αντρέας Φακοντής	Μαριέλλα Αριστείδου
Ευανθία Σάββα	Ηλίας Μυριάνθους
Σκεύη Κούτρα Κουκουμά	Γιώργος Περδίκης
Μάριος Μαυρίδης	Μαρίνος Μουσιούπτας

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων μελέτησε το νομοσχέδιο και τους κανονισμούς που αναφέρονται στο επισυνημμένο παράρτημα σε έξι συνεδρίες της, που πραγματοποιήθηκαν στις 26 Ιανουαρίου 2021, στις 2 και 16 Φεβρουαρίου και στις 2, 9 και 16 Μαρτίου 2021. Στο πλαίσιο των συνεδριάσεων της επιτροπής κλήθηκαν και παρευρέθηκαν ενώπιόν της εκπρόσωποι του Τμήματος Επιθεώρησης Εργασίας του Υπουργείου Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων, του Τμήματος Δημόσιας Διοίκησης και Προσωπικού του Υπουργείου Οικονομικών, του Γενικού Λογιστηρίου, των συνδικαλιστικών οργανώσεων ΠΕΟ και ΣΕΚ και της εργοδοτικής οργάνωσης ΟΕΒ. Η Νομική Υπηρεσία της Δημοκρατίας, η συνδικαλιστική οργάνωση ΔΕΟΚ, η εργοδοτική οργάνωση ΚΕΒΕ, ο Σύνδεσμος Ασφάλειας και Υγείας Κύπρου, το Παγκύπριο Συμβούλιο Ασφάλειας και Υγείας και η Ομοσπονδία Συνδέσμων Εργολάβων Οικοδομών Κύπρου (ΟΣΕΟΚ), παρ' όλο που κλήθηκαν, δεν εκπροσωπήθηκαν στη συνεδρία της επιτροπής.

Σημειώνεται ότι στο στάδιο της συζήτησης των κανονισμών παρευρέθηκε και το μέλος της επιτροπής κ. Χαράλαμπος Πιπτοκοπίτης.

Σκοπός του νομοσχεδίου είναι η τροποποίηση του περί Εργοστασίων Νόμου, ώστε να διαγραφούν από αυτό τα άρθρα 34 και 35 τα οποία αφορούν ανυψωτικά μηχανήματα.

Σκοπός των πρώτων υπό αναφορά κανονισμών, οι οποίοι εκδίδονται δυνάμει των διατάξεων των άρθρων 66, 75 και 76 του περί Εργοστασίων Νόμου, είναι η κατάργηση των υφιστάμενων περί Οικοδομών και Έργων Μηχανικών Κατασκευών (Ασφάλεια, Υγεία και Ευημερία) κανονισμών.

Σκοπός των δεύτερων υπό αναφορά κανονισμών, οι οποίοι εκδίδονται δυνάμει των διατάξεων του άρθρου 38, καθώς και των παραγράφων 1,4,5,7,14,15 και 16 του Πρώτου Πίνακα του περί Ασφάλειας και Υγείας στην Εργασία Νόμου, είναι η θέσπιση κανονισμών για τον καθορισμό των τεχνικών απαιτήσεων ασφάλειας και των διαδικασιών που πρέπει να ακολουθούνται για τη λειτουργία, τη συντήρηση και τον έλεγχο των ανυψωτικών μηχανημάτων.

Σύμφωνα με τα στοιχεία που κατατέθηκαν ενώπιον της επιτροπής, σκοπός του νομοθετικού πακέτου είναι ο εκσυγχρονισμός του νομοθετικού πλαισίου για τη χρήση των ανυψωτικών μηχανημάτων τα οποία είναι εγκατεστημένα στη Δημοκρατία.

Ειδικότερα, με τους δεύτερους υπό αναφορά κανονισμούς θεσμοθετούνται οι τεχνικές απαιτήσεις ασφάλειας και οι διαδικασίες που πρέπει να ακολουθούνται για τη λειτουργία, τη συντήρηση και τον έλεγχο των ανυψωτικών μηχανημάτων. Επίσης, εισάγεται σύστημα ελέγχου, μέσω του οποίου θα επιβεβαιώνεται η κατάλληλη και ασφαλής λειτουργία των ανυψωτικών μηχανημάτων από ελεγκτές του ιδιωτικού τομέα σε όλα τα υποστατικά, συμπεριλαμβανομένων και των υποστατικών και του εξοπλισμού που διαθέτει ο δημόσιος τομέας.

Στο πλαίσιο της συζήτησης ενώπιον της επιτροπής, ο εκπρόσωπος του Τμήματος Επιθεώρησης Εργασίας ανέφερε ότι αφενός προτείνεται η κατάργηση των σχετικών με τα πιο πάνω άρθρων του περί Εργοστασίου Νόμου και αφετέρου προτείνεται η κατάργηση των πεπαλαιωμένων και αναχρονιστικών περί Οικοδομών και Έργων Μηχανικών Κατασκευών (Ασφάλεια, Υγεία και Ευημερία) Κανονισμών, οι οποίοι ρύθμιζαν έως σήμερα τη λειτουργία των ανυψωτικών μηχανημάτων.

Όπως ανέφερε ο ίδιος εκπρόσωπος, οι εξουσιοδοτημένοι ελεγκτές και συντηρητές ανυψωτικών μηχανημάτων από τον ιδιωτικό τομέα θα τυγχάνουν έγκρισης και θα επιτηρούνται από το Τμήμα Επιθεώρησης Εργασίας, στη βάση κριτηρίων που θα θεσμοθετηθούν με τους προτεινόμενους νέους κανονισμούς. Επίσης, όπως επισήμανε, για την εφαρμογή του νέου νομοθετικού πλαισίου απαιτείται η ενίσχυση του Τμήματος Επιθεώρησης Εργασίας με δύο λειτουργούς, αφού το εν λόγω τμήμα θα διατηρήσει την αρμοδιότητα για τη διαχείριση και επιτήρηση της εφαρμογής του και για αυτό το λόγο έχει διαβιβαστεί σχετικό αίτημα προς το Υπουργείο Οικονομικών.

Ο εκπρόσωπος του Τμήματος Δημόσιας Διοίκησης και Προσωπικού του Υπουργείου Οικονομικών ανέφερε ότι το Τμήμα Επιθεώρησης Εργασίας αποκτά με το προτεινόμενο νέο νομοθετικό πλαίσιο εποπτικό ρόλο, ήτοι να αδειοδοτεί και να ελέγχει επιθεωρητές, και για το σκοπό αυτό ενισχύθηκε και η δομή του εν λόγω τμήματος με λειτουργούς πανεπιστημιακού επιπέδου. Ειδικότερα, ανέφερε ότι στον κρατικό προϋπολογισμό του 2021 καταργήθηκαν πέντε θέσεις επιθεωρητών και δημιουργήθηκαν πέντε θέσεις λειτουργών πανεπιστημιακού επιπέδου. Επιπροσθέτως, ανέφερε ότι στον κρατικό προϋπολογισμό του 2018 δημιουργήθηκαν επτά πρόσθετες θέσεις Λειτουργού Επιθεώρησης Εργασίας, οι οποίες έχουν αποπαγοποιηθεί και βρίσκονται στη διαδικασία πλήρωσης. Ειδικότερα, βρίσκονται ήδη ενώπιον της αρμόδιας συμβουλευτικής επιτροπής από το 2019, ενώ το 2020, έπειτα από αίτημα του εν λόγω τμήματος, δημιουργήθηκε δεύτερη θέση Πρώτου Λειτουργού Επιθεώρησης, προκειμένου να γίνουν δύο τομείς και να λειτουργήσει καλύτερα το τμήμα αυτό.

Σύμφωνα επίσης με τον πιο πάνω εκπρόσωπο, το Τμήμα Δημόσιας Διοίκησης και Προσωπικού ανταποκρίνεται στα αιτήματα που τίθενται, αλλά δεν έχει την ευθύνη για τις όποιες καθυστερήσεις παρατηρούνται στη διαδικασία πλήρωσης των εν λόγω θέσεων. Όπως επίσης επισήμανε, αφού επαναξιολογηθούν οι ανάγκες που υπάρχουν,

αυτές θα τεθούν προς συζήτηση στο πλαίσιο της ετοιμασίας του επόμενου κρατικού προϋπολογισμού.

Ο εκπρόσωπος του Γενικού Λογιστηρίου ανέφερε ότι ήδη εξετάστηκαν, αξιολογήθηκαν και εγκρίθηκαν από την αρμόδια τεχνική επιτροπή τα προτεινόμενα στους κανονισμούς τέλη. Ειδικότερα, αυτά αφορούν το τέλος εξέτασης αίτησης προσώπου για εγγραφή στο Μητρώο Εξουσιοδοτημένων Ελεγκτών Ανυψωτικών Μηχανημάτων, το οποίο ανέρχεται στα τριακόσια οκτώ ευρώ (€308), καθώς και το ετήσιο τέλος άσκησης επαγγέλματος εξουσιοδοτημένου ελεγκτή ανυψωτικών μηχανημάτων, το οποίο ανέρχεται στα πεντακόσια πέντε ευρώ (€505).

Ο εκπρόσωπος της ΟΕΒ ανέφερε ότι συμφωνεί με το σκοπό του προτεινόμενου νομοθετικού πακέτου, ωστόσο σε σχέση με τους δεύτερους υπό αναφορά κανονισμούς, η ΟΕΒ διαφωνεί με τα αδικήματα και τις ποινές που προβλέπονται σε αυτούς. Περαιτέρω, όπως ανέφερε ο ίδιος, η ΟΕΒ διαφωνεί και με το ύψος των προτεινόμενων τελών για τον καθορισμό των οποίων θα έπρεπε να είχε προηγηθεί σχετική διαβούλευση. Τέλος, επισήμανε ότι τα προσόντα που απαιτούνται να έχουν με βάση τους πιο πάνω κανονισμούς οι ελεγκτές ανυψωτικών μηχανημάτων αποκλείουν μερίδα πολιτών, οι οποίοι εδώ και χρόνια εξασκούσαν εμπειρικά το εν λόγω επάγγελμα, χωρίς να έχουν ακαδημαϊκά προσόντα.

Ο εκπρόσωπος της ΠΕΟ ανέφερε ότι, παρά το ότι ως θέση αρχής η οργάνωση τους διαφωνεί με τη μεταφορά αρμοδιοτήτων από τον δημόσιο στον ιδιωτικό τομέα, συμφωνεί με το προτεινόμενο νέο νομοθετικό πλαίσιο, διότι τα ανυψωτικά μηχανήματα δεν τυγχάνουν δυστυχώς την παρούσα περίοδο επιθεώρησης, με αποτέλεσμα να κινδυνεύουν καθημερινώς οι εργαζόμενοι. Επιπροσθέτως, ανέφερε ότι το Τμήμα Επιθεώρησης Εργασίας πρέπει να στελεχωθεί επαρκώς, προκειμένου να ελέγχονται τόσο οι νομοθεσίες για τις οποίες είναι καθ' ύλην αρμόδιο όσο και τα χιλιάδες υποστατικά στα οποία εργάζεται μεγάλος αριθμός προσωπικού.

Ο εκπρόσωπος της ΣΕΚ ανέφερε ότι συμφωνεί με το προτεινόμενο νέο νομοθετικό πλαίσιο προσθέτοντας ότι το Τμήμα Επιθεώρησης Εργασίας είναι υποστελεχωμένο και πρέπει να ενισχυθεί με το κατάλληλο προσωπικό άμεσα.

Στο πλαίσιο της εξέτασης των υπό αναφορά νομοθετημάτων την επιτροπή απασχόλησαν τα ακόλουθα θέματα:

1. Αναφορικά με τον προτεινόμενο νόμο εγέρθηκε προβληματισμός κατά πόσο πρέπει με αυτό να διαγραφούν ή να τροποποιηθούν και άλλες διατάξεις του υφιστάμενου νόμου στις οποίες γίνεται αναφορά σε ανυψωτικά μηχανήματα. Επίσης, εγέρθηκε προβληματισμός κατά πόσο η διαγραφή των άρθρων του υφιστάμενου νόμου στα οποία προβλέπεται η τήρηση Μητρώου Ιδιοκτητών Ανυψωτικών Μηχανημάτων δύναται να προκαλέσει προβλήματα, αφού δεν υπάρχει ειδικότερη πρόβλεψη για αντίστοιχο μητρώο ή συνέχιση του υφισταμένου στο πλαίσιο των προτεινόμενων νέων κανονισμών.
2. Αναφορικά με τους δεύτερους προτεινόμενους κανονισμούς εγέρθηκε προβληματισμός σε σχέση με την εξουσία που παρέχεται στον Υπουργό Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων να καθορίζει ή να αναθεωρεί με διάταγμά του, το οποίο δημοσιεύεται στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας, τέλη για εξέταση αίτησης για έγκριση οποιουδήποτε προσώπου ως εξουσιοδοτημένου ελεγκτή ανυψωτικών μηχανημάτων, καθώς και τέλη για την άσκηση του εν λόγω επαγγέλματος, αφού αυτά καθορίζονται στα παραρτήματα των προτεινόμενων κανονισμών. Επιπρόσθετα, εγέρθηκε προβληματισμός και σε σχέση με την εξουσία που παρέχεται στον αρχιεπιθεωρητή να καθορίζει ή να αναθεωρεί με γνωστοποίησή του, που δημοσιεύεται στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας, τη συχνότητα και τα βασικά σημεία ελέγχου, καθώς και τη συχνότητα των δοκιμών που πρέπει να διενεργούνται για τα ανυψωτικά μηχανήματα, αφού οι εν λόγω ρυθμίσεις

καθορίζονται ήδη στα παραρτήματα των προτεινόμενων κανονισμών. Ειδικότερα, με τις πιο πάνω πρόνοιες παρέχεται η εξουσία τόσο στον υπουργό όσο και στον αρχιεπιθεωρητή να τροποποιούν παραρτήματα των προτεινόμενων κανονισμών. Ως εκ τούτου, οι εν λόγω ρυθμίσεις προσκρούουν στην ιεράρχηση των πηγών δικαίου, αφού με μια κατώτερη ιεραρχικά πηγή δικαίου όπως είναι το διάταγμα θα τροποποιείται μια ανώτερη πηγή δικαίου όπως είναι οι κανονισμοί. Τέλος, εγέρθηκε επίσης και προβληματισμός σε σχέση με την εξουσία που παρέχεται στον αρχιεπιθεωρητή, με βάση τον Κανονισμό 14, να θέσει σε ισχύ τους Κανονισμούς 5 και 10 των πιο πάνω προτεινόμενων κανονισμών, με γνωστοποίησή του, η οποία δημοσιεύεται στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας.

Ο εκπρόσωπος του αρμόδιου υπουργείου σε σχέση με τα πιο πάνω ανέφερε ότι δεν κρίνεται σκόπιμη η περαιτέρω τροποποίηση του υφιστάμενου περί Εργοστασίων Νόμου και ότι η προτεινόμενη διαγραφή δύο μόνο άρθρων αυτού δεν επηρεάζει την εφαρμογή οποιασδήποτε άλλης διάταξής του. Επίσης, διαφώνησε με την εισήγηση που τέθηκε από τον εκπρόσωπο της ΟΕΒ για τροποποίηση των ποινών που προβλέπονται στους δεύτερους υπό αναφορά κανονισμούς, αφού αυτές συνάδουν με τις ποινές του νόμου επί του οποίου αυτοί ερείδονται. Ωστόσο, συμφώνησε με την εισήγηση για τροποποίηση της πρόνοιας που αφορά την έναρξη ισχύος των Κανονισμών 5 και 10, ώστε αυτοί να τίθενται σε ισχύ με γνωστοποίηση του υπουργού και όχι του αρχιεπιθεωρητή.

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων, αφού έλαβε υπόψη όλα όσα τέθηκαν ενώπιόν της, αποφάσισε να τροποποιήσει το κείμενο των δεύτερων κανονισμών αφενός διαγράφοντας τις πρόνοιες σύμφωνα με τις οποίες ο υπουργός και ο αρχιεπιθεωρητής μπορούν να ρυθμίζουν με διατάγματα ή γνωστοποιήσεις, αντίστοιχα, θέματα τα οποία ρυθμίζονται

στα παραρτήματα των εν λόγω κανονισμών και αφετέρου τροποποιώντας τον Κανονισμό 14, ώστε οι Κανονισμοί 5 και 10 που αναφέρονται σε αυτόν, να τεθούν σε ισχύ με γνωστοποίηση του Υπουργικού Συμβουλίου και όχι του αρχιεπιθεωρητή που δημοσιεύεται στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας.

Υπό το φως των πιο πάνω, η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων, κατά πλειοψηφία του προέδρου και των μελών της βουλευτών της κοινοβουλευτικής ομάδας ΑΚΕΛ-Αριστερά-Νέες Δυνάμεις, του μέλους της βουλευτή του Κινήματος Σοσιαλδημοκρατών ΕΔΕΚ και του μέλους της βουλευτή του Κινήματος Οικολόγων-Συνεργασία Πολιτών, υιοθετεί τους σκοπούς και τις επιδιώξεις τόσο του νομοσχεδίου όσο και των κανονισμών και για αυτό εισηγείται στη Βουλή την ψήφιση του νομοσχεδίου σε νόμο, καθώς και την έγκριση τόσο των πρώτων όσων και των δεύτερων υπό αναφορά κανονισμών, όπως αυτοί τροποποιήθηκαν, σύμφωνα με τα πιο πάνω.

Τα μέλη της επιτροπής βουλευτές της κοινοβουλευτικής ομάδας του Δημοκρατικού Συναγερμού, καθώς και το μέλος της βουλευτής της Συνεργασίας Δημοκρατικών Δυνάμεων επιφυλάχθηκαν να τοποθετηθούν επί του νομοσχεδίου και των υπό αναφορά κανονισμών κατά τη συζήτησή τους στην ολομέλεια του σώματος.

Αρ. Φακ.: 23.01.062.**010**-2021
23.03.058.**002**.2021
23.03.058.**003**.2021

30 Μαρτίου 2021

ΚΛ.Χ/ΝΧ

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ

1. Ο περί Εργοστασίων (Τροποποιητικός) Νόμος του 2021.
2. Οι περί Οικοδομών και Έργων Μηχανικών Κατασκευών (Ασφάλεια, Υγεία και Ευημερία) (Καταργητικοί) Κανονισμοί του 2021.
3. Οι περί Ασφάλειας και Υγείας στην Εργασία (Λειτουργία, Συντήρηση και Έλεγχος Ανυψωτικών Μηχανημάτων) Κανονισμοί του 2021.